



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ,  
БЕОГРАД**

**по ревизији сврсисходности пословања „Управљање енергетским  
потенцијалом сунца и ветра у производњи електричне енергије“**



Број: 400-1072/2024-06/36  
Београд, 10. април 2025. године



## Садржај:

|                                                                                                                                                                                                                                                |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Скраћенице и термини.....                                                                                                                                                                                                                      | 3 |
| 1. УВОД.....                                                                                                                                                                                                                                   | 4 |
| 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....                                                                                                                                                                                                     | 5 |
| ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана. ....                                                                                                                                                                | 5 |
| 2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Надлежни субјекти нису реализовали све активности дефинисане у постојећим планским документима због чега нису испуњени задати циљеви у виду произведене електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана.....        | 5 |
| 2.1.1 Електропривреда Србије а. д. није била у довољној мери ефикасна у реализацији пројеката развоја енергетске инфраструктуре, што је утицало на остварење плана производње електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана ..... | 5 |
| 2.1.1.1 Опис несврсисходности .....                                                                                                                                                                                                            | 5 |
| 2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....                                                                                                                                                                                                          | 6 |
| 2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....                                                                                                                                                                                                             | 6 |
| ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана. ..                                                                                                                                                              | 7 |
| 2.2 ЗАКЉУЧАК 2: Надлежни субјекти нису реализовали све активности дефинисане у постојећим планским документима због чега нису испуњени задати циљеви у виду произведене електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана.....        | 7 |
| 2.2.1 Електропривреда Србије а. д. није била у довољној мери ефикасна у реализацији пројеката развоја енергетске инфраструктуре, што је утицало на остварење плана производње електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана ..... | 7 |
| 2.2.1.1 Опис несврсисходности .....                                                                                                                                                                                                            | 7 |
| 2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање .....                                                                                                                                                                                     | 7 |
| 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....                                                                                                                                                                                                  | 9 |



## Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

| Пун назив                         | Скраћеница |
|-----------------------------------|------------|
| Електропривреда Србије АД         | ЕПС        |
| Електродистрибуција Србије д.о.о. | ЕДС        |
| Соларна електрана                 | СЕ         |
| Гигават сат                       | GWh        |
|                                   | ИТД        |

Поједини изрази који се користе у извештају имају следеће значење:

| Израз             | Значење           |
|-------------------|-------------------|
| Надлежни субјекти | Субјекти ревизије |
|                   |                   |



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији \_ сврсисходности пословања „Управљање енергетским потенцијалом сунца и ветра у производњи електричне енергије“ број: 400-1072/2024-06/24 од 20. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјекта ревизије – Акционарског друштва Електропривреда Србије, Београд, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај и Уређен одазивни извештај (у наставку текста: одазивни извештај) које је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – генерални директор.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 1** – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана.

**2.1 ЗАКЉУЧАК 2:** Надлежни субјекти нису реализовали све активности дефинисане у постојећим планским документима због чега нису испуњени задати циљеви у виду произведене електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана

**2.1.1 Електропривреда Србије а. д. није била у довољној мери ефикасна у реализацији пројеката развоја енергетске инфраструктуре, што је утицало на остварење плана производње електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана**

### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

У Програму остваривања стратегије развоја енергетике за период 2017–2023. године један од пројеката обновљивих извора енергије је Ветропарк и Соларни парк у Костоцу, као део пројекта изградње нових ветроелектрана на подручју Републике Србије. Пројекат је требало да се реализује у периоду од 2017. до 2020. године. У Трогодишњем програму пословања ЈП ЕПС за период 2021–2023. године у плану производње учествују и ветроелектране и соларне електране. У Полазним основама плана развоја енергетске инфраструктуре и мера енергетске ефикасности за период до 2028. са пројекцијама до 2030. године, одређени су пројекти изградње електроенергетских објеката са дефинисаним активностима које ЕПС треба да реализује у задатим роковима.

Електропривреда Србије а. д. није била у довољној мери ефикасна у реализацији пројеката развоја енергетске инфраструктуре.

Пројекти изградње Ветроелектране „Костолац“ и Соларне електране „Петка“ нису завршени.

Плаћена је провизија на неповучена средства по Споразуму о зајму за финансирање изградње Ветроелектране „Костолац“ у износу 854.120,59 евра закључно са 30. јуном 2024. године.

У ревидираном периоду није било производње електричне енергије из ветроелектрана у 2022. години, док је из соларних електрана произведено 0,365 GWh. У ревидираном периоду, само је у 2023. години укупна производња из соларних електрана износила 0,371 GWh, док и даље није било производње електричне енергије из ветроелектрана.

План производње није остварен с обзиром да планирани пројекти нису реализовани. Кашњење у изградњи нових електроенергетских објеката може утицати на повећање увоза електричне енергије у наредним годинама.

На основу наведеног дата је препорука Акционарском друштву Електропривреда Србије, Београд да предузме активности у оквиру своје надлежности да се убрза завршетак пројеката изградње Ветроелектране „Костолац“ и Соларне електране „Петка“ у циљу испуњења националних циљева производње електричне енергије из обновљивих извора енергије (Налаз 2.3).



### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Електропривреда Србије АД је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је навела мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности.

Електропривреда Србије АД је у Уређеном одазивном извештају број 12.01.264820/3-25 од 26. марта 2025. године навела да је завршетак пројекта изградње Ветроелектране Костолац условљен завршетком радова Извођача Лот 1 који су у кашњењу. По стицању права за наплату пенала по уговору са Извођачем Лот 1 и да ЕПС АД почевши од дана 31. јануара 2025. године редовно испоставља захтеве за наплату пенала за кашњење. Ова мера има за циљ утицај на Извођача како би повећао ефикасност и смањио додатно кашњење.

Исходован је и продужетак статуса привременог повлашћеног произвођача електричне енергије за ветроелектрану Костолац.

Завршетак Соларне електране Петка одложен је због временских услова који су онемогућавали радове на терену (уважени су сви захтеви Извођача с обзиром да су били у складу са грађевинским Дневником и потврдом Стручног надзора). Уговор је анексиран, а нови датум завршетка пројекта је 01. јун 2025. године, а од Извођача се захтева да радове заврши и раније, односно захтеван је Динамички план како би се сагледало могуће убрзање радова, односно завршетак пре 1. јуна 2025. године.

Пуштање у рад СЕ Петка условљено је опремањем прикључка ка дистрибутивној мрежи. ЕПС АД је закључио уговор са ГАТ ДОО у склопу ког је све обавезе опремања прикључка из уговора ЕПС/ЕДС пренео на ГАТ ДОО. Најзначајније обавезе уговора су да се изради ИТД и да се на основу ИТД опреми прикључак. ГАТ ДОО је првог дана важења уговора о опремању прикључка (31. јануар 2025 године) послао захтев ЕПС АД, а ЕПС АД проследио захтев Електродистрибуцији Србије д.о.о. (ЕДС), за достављање потребне документације за израду ИТД за опремање прикључка СЕ Петка на дистрибутивни систем. Први одговор ЕДС добијен је 3. марта 2025 године у оквиру ког су достављене фотографије постојеће документације трансформаторске станице. Према уговору ЕДС/ЕПС о опремању прикључка обавеза ЕДС је да достави ЕПС пројектни задатак у коме би били дефинисани неопходни услови за израду идејног пројекта. Пројектни задатак још није достављен. Свакодневно се врше ургенције како би се смањило време одзива ЕДС. Од Извођача је захтевано, да на основу података из уговора изради идејни пројекат који ће након тога бити усаглашен са пројектним задатком.

#### **Докази:**

- Уређен извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији 12.01.264820/3-25 од 26. марта 2025. године;
- Одштетни захтеви са фактурама;
- Решење Министарства;
- Записник бр. 32, Изградња соларне електране СЕ Петка, 2601500-Е.12.03.-206449/1-2025 од 3. марта 2025. године;
- Записник бр. 33, Изградња соларне електране СЕ Петка, 2601500\*.12.03.-222261/1-2025 од 6. марта 2025. године.

### 2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.**

**2.2 ЗАКЉУЧАК 2: Надлежни субјекти нису реализовали све активности дефинисане у постојећим планским документима због чега нису испуњени задати циљеви у виду произведене електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана**

**2.2.1 Електропривреда Србије а. д. није била у довољној мери ефикасна у реализацији пројеката развоја енергетске инфраструктуре, што је утицало на остварење плана производње електричне енергије из ветроелектрана и соларних електрана**

### **2.2.1.1 Опис несврсисходности**

У Програму остваривања стратегије развоја енергетике за период 2017–2023. године један од пројеката обновљивих извора енергије је Ветропарк и Соларни парк у Костолцу, као део пројекта изградње нових ветроелектрана на подручју Републике Србије. Пројекат је требало да се реализује у периоду од 2017. до 2020. године. У Трогодишњем програму пословања ЈП ЕПС за период 2021–2023. године у плану производње учествују и ветроелектране и соларне електране. У Полазним основама плана развоја енергетске инфраструктуре и мера енергетске ефикасности за период до 2028. са пројекцијама до 2030. године, одређени су пројекти изградње електроенергетских објеката са дефинисаним активностима које ЕПС треба да реализује у задатим роковима.

Електропривреда Србије а. д. није била у довољној мери ефикасна у реализацији пројеката развоја енергетске инфраструктуре.

Пројекат изградње соларне електране Кленовник је започет, али није у року завршена активност израде Претходне студије оправданости и генерални пројекат.

План производње није остварен с обзиром да планирани пројекти нису реализовани. Кашњење у изградњи нових електроенергетских објеката може утицати на повећање увоза електричне енергије у наредним годинама.

На основу наведеног дата је препорука Акционарском друштву Електропривреда Србије, Београд да припреме Претходну студију оправданости и генерални пројекат у оквиру Пројекта изградње соларне електране Кленовник и предузму остале активности у роковима који су дефинисани у Полазним основама плана развоја енергетске инфраструктуре и мера енергетске ефикасности за период до 2028. са пројекцијама до 2030. године, у циљу изградње нових електроенергетских објеката и повећања производње електричне енергије из енергије ветра и сунца (Налаз 2.3).

### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Електропривреда Србије АД је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је навела мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:



- Електропривреда Србије АД је у Уређеном одазивном извештају број 12.01.264820/3-25 од 26. марта 2025. године навела да је завршена Претходна студија оправданости са генералним пројектом у фебруару 2025. године.

Електропривреда Србије АД у одазивном извештају навела је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Према документу „Полазне основе плана развоја енергетске инфраструктуре и мера енергетске ефикасности за период до 2028. са пројекцијама до 2030. године следећи корак је да се изради Идејно решење и локацијска дозвола (локацијски услови). Пре израде идејног решења неопходно је да се добије позитивна оцена генералног пројекта од стране Ревизионе комисије.
- Наведене мере биће преузете у току 2025. године у случају да се ревизија генералног пројекта заврши у примереном року.

У одазивном извештају наведено је да су за предузимање мера исправљања одговорни: Шеф Службе за системске услуге.

#### **Докази:**

- Уређен извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији 12.01.264820/3-25 од 26. марта 2025. године;
- Прва страна Претходне студије оправданости из фебруара 2025. године;
- Прва страна Генералног пројекта;
- Елаборат о сагледавању постојеће урбанистичко планске и друге документације са аспекта могућности искоришћења исте за потребе изградње СЕ „Кленовник“ У Београду;
- СЕ Кленовник – Пут изградње.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за предузете активности за отклањање несврсисходности првог и другог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања које су спроведене, као и планиране мере исправљања наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

#### Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

#### ЧЛАН САВЕТА

---

Невенка Бојанић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
10. април 2025. године